



Прем'єр-міністр України

вул. Грушевського, 12/2, Київ, 01008,
тел. (044) 256 7624, телефакс (044) 254 0584

ОТРИМАНО

16 БЕР 2021

ВХ.П 30558

До листа Ради бізнес-омбудсмена
від 05.03.21 № 30389

**АБРАМОВСЬКОМУ Р. Р. – скликання
ПЕТРАШКУ І. Р.
МАЛЮСЬЦІ Д. Л.
КУЧЕРУ О. В.**

Прошу розглянути та про результати поінформувати Раду бізнес-омбудсмена і Кабінет Міністрів.

**ФЕДОРОВУ М. А.
НЕМЧІНОВУ О. М.
ЯРЕМІ О. Й.
СВЕНЧИЦЬКОМУ М.**

ПОЛІЩУКУ В. П.
Вержуховському О. М., Яцук В. В.



Денис ШМИГАЛЬ



✓ Кому: Кабінет Міністрів України
адреса: вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008

Кому: Державній регуляторній службі України
адреса: 01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11
Електронна адреса: inform@drs.gov.ua

Копія: ТОВ "Український науковий інститут
технічної екології"
адреса: Україна, 04119, місто Київ, вулиця Зоологічна,
будинок 4А, офіс 139
Електронна адреса: ukrecoinst@gmail.com

05 БЕР 2021

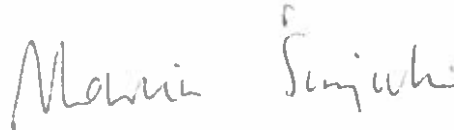
ВИХ. № 30389

Рада бізнес-омбудсмена надсилає до Вашої уваги копію Рішення бізнес-омбудсмена за скаргою № 2010271156071 для вжиття подальших заходів.

Додаток: копія Рішення бізнес-омбудсмена № DCR-2021/3/4-30382 від 4 березня 2021 року

З повагою,

Бізнес-омбудсмен



Марчін Свенчіцький

Виконавець: В. Куценко
тел.: (044) 237 74 34



45
02/06

**Рішення бізнес-омбудсмена
№ DCR-2021/3/4-30382
від 4 березня 2021 року**

Щодо: Скарги № 2010271156071

Рада бізнес-омбудсмена (надалі – «Рада») розглянула скаргу ТОВ "Український науковий інститут технічної екології", код ЄДРПОУ 38422164 (надалі – "Скаржник") стосовно ознак порушення принципів державної регуляторної політики наступними регуляторними актами:

- i. Наказ Міністерства екології та природних ресурсів України (надалі – "Мінприроди") від 01.10.2012 р. №475, зареєстрований у Міністерстві юстиції України (надалі – "Мінюст") 18.10.2012 р. за №1755/22067 «Про затвердження Порядку внесення установ, організацій та закладів, які здійснюють розробку документів ... до переліку Мінприроди України» (надалі – **Наказ №475**);
- ii. Наказ Мінприроди від 30.07.2001 р. №286, зареєстрований в Мінюсті 15.08.2001 р. за №700/5891 «Про затвердження Порядку визначення величин фонових концентрацій забруднювальних речовин в атмосферному повітрі» (надалі – **Наказ №286**);
- iii. Наказ Мінприроди від 09.03.2006 р. №108, зареєстрований в Мінюсті 29.03.2006 р. за №341/12215 «Про затвердження Інструкції про загальні вимоги до оформлення документів, у яких обґрунтовуються обсяги викидів, для отримання дозволу на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами...» (надалі – **Наказ №108**);
- iv. Наказ Мінприроди від 15.12.1994 № 116, зареєстрований у Мінюсті 22.12.1994 р. за №313/523 «Про затвердження Інструкції про порядок розробки та затвердження гранично допустимих скидів (ГДС) речовин у водні об'єкти із зворотними водами» (надалі – **Наказ №116**);
- v. Наказ Мінекобезпеки від 17.02.1999 №41, зареєстрований у Мінюсті 18.03.1999 р. за №169/3462 «Про затвердження форми реєстрової карти об'єктів утворення, оброблення та утилізації відходів та Інструкції щодо її складання» (надалі – **Наказ №41**);
- vi. Наказ Мінекобезпеки від 14.01.1999 р. №12, зареєстрований у Мінюсті 03.02.1999 р. за №60/3353 «Про затвердження Інструкції про зміст і складання паспорта місць видалення відходів» (надалі – **Наказ №12** та – "Скарга" відповідно).

Беручи до уваги, що:

1. 05 листопада 2020 року Державна регуляторна служба України (надалі – "ДРС") направила Раді лист №7270/0/20/20 про вжиття ДРС усіх можливих заходів для приведення вищезазначених нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України.
2. Так, стаття 30 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» дійсно передбачає повноваження ДРС звертатись до регуляторних органів із запитом та пропозиціями про внесення змін або визнання такими, що втратили чинність, прийнятих цими органами регуляторних актів, що суперечать принципам державної регуляторної політики або прийняті з порушенням вимог Закону.
3. Тому ДРС звернулось з пропозиціями до Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України (надалі – "Міндовкілля") привести у відповідність до вимог чинного законодавства України деяких з вищеперерахованих нормативно-правових актів, зокрема Наказу №286.

4. ДРС також повідомила, що на її адресу надійшов проєкт наказу Міндовкілля про внесення змін до Наказу №41, за результатами розгляду якого цей проєкт було погоджено ДРС.
5. Втім, згідно наявної у Раді інформації, вказаний проєкт було повернуто Мініюстиці на прохання Міндовкілля для доопрацювання.
6. Стаття 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» передбачає, що «У разі виявлення в регуляторних актах або в діях органів, зазначених у частині першій цієї статті, порушень вимог статей 4, 5, 8-13 цього Закону уповноважений орган приймає рішення про необхідність усунення виявлених порушень принципів державної регуляторної політики органом, що прийняв цей акт».
7. Як повідомляє Скаржник у своїй Скарзі, за безпосередньої участі ДРС з 19.10.2020 р. було зупинено дію Наказу №475. Однак, ДРС досі не скористалось передбаченою можливістю прийняти відповідні рішення по іншим вищеперахованим регуляторним актам, а лише обмежується направленням пропозицій.
8. 24 грудня 2020 року Рада направила запит №29081 до ДРС з проханням, зокрема, вжиття заходів, передбачених статтею 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» стосовно прийняття рішення про необхідність усунення виявлених порушень принципів державної регуляторної політики органом, що прийняв цей акт, стосовно Наказу №286, Наказу №108, Наказу №116, Наказу №41 та Наказу №12.
9. 21 січня 2021 року ДРС направила Раді лист №191/0/20-21, яким повідомлено про:
 - 9.1. Зупинення з 09.11.2020 дії Наказу 116 внаслідок невиконання Міндовкілля рішення ДРС про необхідність усунення порушень принципів державної регуляторної політики та виключення його з Державного реєстру нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади 26.11.2020 р.;
 - 9.2. Не надходження проекту змін Наказу №41 на адресу ДРС після його повернення на доопрацювання Міндовкіллю;
 - 9.3. Звернення у липні і серпні 2020 року до Міндовкілля з пропозиціями привести у відповідність до вимог чинного законодавства Закону України «Про охорону атмосферного повітря», постанови Кабінету Міністрів України (надалі – «КМУ») №1216 від 3 серпня 1998 року «Про затвердження Порядку ведення реєстру місць видалення відходів» та постанову КМУ №302 від 13 березня 2002 року «Про затвердження Порядку проведення та оплати робіт, пов'язаних з видачою дозволів на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря стаціонарними джерелами ...», відповідно до яких були розроблені Накази №12 та №108 та погодження запропонованого Міндовкіллям законопроекту, однак ненадходженням проєктів змін до вищезгаданих постанов КМУ;
 - 9.4. Звернення у вересні 2020 року до Міндовкілля стосовно перегляду Наказу №286 (оскільки статтею 23 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» прямо не передбачено необхідності розробки Порядку визначення величин фонових концентрацій забруднювальних речовин в атмосферному повітрі) та відповідь Міндовкілля про відсутність підстав для перегляду вказаного Наказу №286.
10. У результаті отриманої інформації, Рада констатує, що у результаті вжиття ДРС заходів, передбачених статтею 27 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» стосовно прийняття рішення про необхідність усунення виявлених порушень принципів державної регуляторної політики Міндовкіллям, зупинено дію Наказів №475 та №116.

11. Водночас, усунення виявлених порушень принципів державної регуляторної політики стосовно **Наказів №286, №108, №41 та №12** досі триває.
12. При чому, наскільки розуміє Рада:
- 12.1. факт наявності **Наказу №286**, який прямо не передбачається законом, не вважається Міндовкіллям порушенням принципів державної регуляторної політики;
 - 12.2. процес прийняття змін до **Наказу №41** з незрозумілих причин затягується. Так, після погодження ДРС у жовтні 2020 року змін до вказаного **Наказу №41**, у грудні 2020 року Міндовкілля ініціювало його повернення від Мініюсту для доопрацювання;
 - 12.3. процес прийняття змін до **Наказів №108 та №12** взагалі не розпочато, оскільки наразі ДРС лише погоджено запропонований Міндовкіллям законопроект, однак проєкти змін до відповідних постанов КМУ від Міндовкілля до ДРС не надходили.
13. Рада звертає увагу, що згідно з п.36, п.37 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності, затвердженого розпорядженням КМУ від 23.08.2016 р. №615-р., з метою упорядкування нормативно-правового регулювання питань розроблення та затвердження нормативів ГДС забруднюючих речовин, скасування не передбачених Законом України «Про відходи» вимог обов'язкового погодження суб'єктами господарювання у сфері поводження з відходами з реєстрових карток вже у IV кварталі 2016 року планувалося внесення змін до **Наказів №116 та №41**, а призначені відповідальні виконавці (Мінприроди, Держекоінспекція) мали відповідно до п.2 цього розпорядження щомісяця подавати ДРС інформацію про стан виконання заходів.
14. Також, п.30 Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності та покращення бізнес-клімату, затвердженого розпорядженням КМУ від 04.12.2019 р. №1413-р., було передбачено внесення змін до **Наказів №116 та № 41**. Строк реалізації цього заходу (I квартал 2020 року) відповідальним виконавцем (Мінекоенерго), який мав відповідно до п.2 цього розпорядження щокварталу подавати Мінекономрозвитку інформацію про стан виконання, вже минув. При цьому, станом на кінець 2020 року зміни до **Наказу №41** все ще не затверджено у передбаченому законом порядку.
15. Слід також зауважити, що на виконання доручення Прем'єр-міністра України від 27 липня 2020 року №31534/1/1-20 ДРС проводила кампанію зі збору від представників бізнесу інформації щодо переліку законодавчих актів чи їх окремих норм, що не відповідають та/або прямо суперечать політиці дерегуляції державного економічного управління та які варто переглянути. Згідно з оприлюдненими на офіційному сайті повідомленнями, на адресу ДРС надійшли пропозиції щодо змін (приведення у відповідність) або скасування законодавчих та досить великої кількості відомчих нормативних документів, узагальнені матеріали щодо запропонованих змін до яких за результатом публічних обговорень були спрямовані до КМУ для подальшої роботи.
16. Відповідно до Положення про Державну регуляторну службу України, остання є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України і який реалізує державну регуляторну політику, політику з питань нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, ліцензування та дозвільної системи у сфері господарської діяльності та дерегуляції господарської діяльності.

Рада ухвалила наступне рішення:

1. Відповідно до пункту 11.1.1 (а) Регламенту Ради визнати Скаргу обґрунтованою.
2. Рекомендувати:
 - 2.1. Кабінету Міністрів України: надати доручення розглянути це Рішення Бізнес-омбудсмена Міндовкілля, Мінекономрозвитку, ДРС та іншим центральним органам виконавчої влади (якщо застосовно);

- 2.2. Державній регуляторній службі України: вжити заходів щодо зупинення дії Наказу №286 як такого, який прямо не передбачений законом, а також Наказів №108, №41 та №12 (у випадку неподання Міндовкіллям відповідних змін на погодження ДРС до кінця II кварталу 2021 року).
3. Виконання вищезазначеної рекомендації Ради підлягає подальшому моніторингу. Проміжний строк моніторингу – 31 липня 2021 року.
4. Керуючись Меморандумом про взаєморозуміння для української антикорупційної ініціативи від 12 травня 2014 року та пунктом 6 Постанови КМУ №691 від 26 листопада 2014 року, просимо Кабінет Міністрів України та Державну регуляторну службу України інформувати Раду про стан виконання вищезазначених рекомендацій.
5. Відповідно до пункту 11.1.1 (d) Регламенту Ради закінчити розгляд скарги у зв'язку із успішним вирішенням питання, що є предметом розгляду (у частині Наказів №475 та №116).

Поінформувати Скаржника про вищезазначене рішення.

Бізнес-омбудсмен

Marcin Swenich

Марчін Свенчіцький

Копія вірна
2021.07.16